

Målselv kommune

# Forprosjekt stedsutvikling Bardufoss

## Sluttrapport del 4 – Oppfølging av forprosjektet

2013-05-30 Oppdragsnr.: 5124953





## Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning</b>	<b>4</b>
1.1	Lesning av rapporten	4
1.1.1	Hensikt	4
<b>2</b>	<b>Sammendrag Forprosjekt stedsutvikling Bardufoss</b>	<b>5</b>
2.1	Oppsummering - Konklusjoner	5
<b>3</b>	<b>Oppfølging av forprosjektet</b>	<b>7</b>
3.1	Innledning	7
3.2	Sentrale punkter for oppfølging	8
3.2.1	Andselv	8
3.2.2	Andslimoen	8
3.2.3	Handel	8
3.2.4	Aktører og ansvar	8
3.3	Strategi og handlingsplan	9
3.3.1	Oppfølging av handlingsplan	9
<b>4</b>	<b>Vedlegg</b>	<b>10</b>
4.1	Oversikt vedlegg	10

# 1 Innledning

## 1.1 LESNING AV RAPPORTEN

Denne delrapporten oppsummerer de tre foregående delrapportene og presenterer forslag til konkrete oppfølgingsaktiviteter gjennom forslag til handlingsplan. Aktivitetene følger opp sentrale behov som er utpekt gjennom forprosjektet. Dette er en anbefaling, og det blir opp til oppdragsgiver å vurdere i hvilken grad denne skal følges.

Første del av denne delrapporten består av en samlet oppsummering av forprosjektet. Deretter presenteres hovedpunkter for oppfølging og strategi. Som vedlegg ligger forslag til skjematisk handlingsplan med utgangspunkt i de foreslåtte aktivitetene.

Som en påminnelse innledningsvis følger under en beskrivelse av hensikten med forprosjekt-fasen, og de vedtatte prosjektmålene.

### 1.1.1 Hensikt

Hensikten med forprosjektet har vært å gjennomføre et grundig forarbeid for å avklare mål og rammer for videre utvikling på Bardufoss, med spesielt fokus på rollefordeling, ambisjoner og muligheter på Andselv og Andslimoen.

Forprosjektet skal avklare behov for videreføring gjennom hovedprosjekt Stedsutvikling Bardufoss eller tilsvarende. Hvis det er behov for en videreføring, skal forprosjektet klargjøre forutsetningene for videre aktivitet, og bidra til å avklare mål og prioriteringer for videreføring av prosjektet.

#### Prosjektmål

Utarbeide en strategi med en handlingsplan for en tydelig og ønsket utvikling av Bardufoss sentrum (Andselv) og Andslimoen.

Delmål:

- Avklare roller og innhold stedene har hver for seg og som helhet.
- Identifisere hvert sted med tydeligere funksjoner.
- Avklare framtidens bruk av stedene

# 2 Sammendrag Forprosjekt stedsutvikling Bardufoss

## 2.1 OPPSUMMERING - KONKLUSJONER

Det er blitt bekreftet gjennom forprosjektet at tyngdepunktet for utvikling i kommunen bør ligge i aksene Heggelia – Andselv – Andslimoen. Innenfor denne aksene er det blitt vurdert muligheter for utvikling, med fokus på de i forkant utpekte fokusområdene Andselv og Andslimoen.

### Andselv

Forprosjektet og dialogprosessen bekrefter at det er enighet om å videreføre og styrke Andselv sin rolle og funksjon som sentrum. Med sentrum menes da kulturell- og sosial møteplass med tydelig identitet og fokus på bymiljøkvaliteter, handel, service og opplevelse.

Forutsetningene for en bærekraftig sentrumsutvikling i Bardufoss er vanskelig da en rekke funksjoner som kunne bygge opp under sentrumsaktiviteten er lokalisert andre steder enn på Andselv. Samtidig er de fortrinnene Andselv har som sentrum, deriblant muligheter for torg, gågate m.m. ikke utnyttet eller realisert på tross av at dette har vært hensikten i mange år.

Med utgangspunkt i behov kartlagt gjennom forprosjektet, anbefales det at utviklingen følges opp gjennom et hovedprosjekt for stedsutvikling. Prosjektet bør bidra til større grad av samspill og samarbeid mellom aktører på stedet, og ha et fokus på å realisere tiltak som bidrar til å skape et mer attraktivt sentrumsmiljø.

### Andslimoen

Andslimoen har stort potensial for videre utbygging og utvikling som regionalt nærings- og handelsområde. Forprosjektet og dialogprosessen bekrefter at det er enighet om at det bør satses sterkere og tydeligere på videreutvikling av området, og at det kan spille en sentral rolle i kommunens arbeid med næringsutvikling. Områdestudiene bekrefter også at det er tilgjengelige arealer og muligheter for en slik utvikling.

Gjennom forprosjektet er det kartlagt behov for tilrettelegging for større regulerte arealer for næringsutvikling, samt synliggjøring av potensialet for etableringer i området. Som oppfølging anbefales nytt reguleringsarbeid for området, samt etablering av utviklingselskap eller tilsvarende som kan ha ansvar for samordning og markedsføring av området.

### **Rammevilkår for handel**

Med utgangspunkt i en vurdering av situasjon innenfor de rammene beskrevet i dette forprosjektet vil vi med dette som utgangspunkt anbefale å ikke fjerne dagens begrensning for handelsvirksomhet som ikke er «plasskrevende» på Andslimoen. Selv om Andslimoen isolert sett vil kunne ha fordel av det, stiller vi spørsmål ved hva man oppnår og hvorvidt dette veier tyngre enn de argumentene som taler i mot en slik beslutning.

Vår mening er at dette ikke er avgjørende for å styrke utviklingen av Bardufoss. Vi stiller også spørsmål ved hvorvidt det bidrar til verdiskaping i kommunen. Med bakgrunn i utviklingsmål utpekt i dialogprosessen, tror vi også at en åpning for ny type handelsetablering på Andslimoen svekker mulighetene til å nå disse målene. I ytterste konsekvens vil det føre til at man flytter sentrum i kommunen. En avklaring rundt dette spørsmålet er derimot avgjørende for å skape forutsigbare rammevilkår for næringslivet. En slik avklaring vil samtidig styrke mulighetene for utvikling på Bardufoss. Dette krever både vedtak, men også samling om vedtaket.

# 3

## Oppfølging av forprosjektet

### 3.1 INNLEDNING

Innspill til oppfølging av forprosjektet innebærer at anbefalinger fra forprosjektet skal konkretiseres med fokus på gjennomføring. Hva skal til for å nå de målene som er satt?

Dette er et innspill til en overordnet gjennomføringsplan som må være utgangspunkt for videre prioriteringer, forpliktende dialog og strategiarbeid hos prosjekteierne og ansvarlige aktører på Bardufoss. Norconsult sitt forslag til handlingsplan er et innspill til en overordnet tidsplan for påfølgende aktiviteter. Planen tar utgangspunkt i tiltak og prosesser foreslått i områdestudiene. Kommunen må arbeide videre med strategien i samarbeid med gjennomføringsaktører, politikere og grunneiere. Planen bør derfor være et levende dokument som utvikles parallelt med prosjektene. Handlingsplanen definerer hvilke av oppgavene som kan inngå i de kommende års aktivitetsplaner, og kan med fordel revideres på bakgrunn av den påfølgende prosessen som omtales ovenfor.

Det viktigste suksesskriteriet for konkretisering av planene er at alle involverte parter er enige om hvor veien videre skal gå, og at foreslåtte aktiviteter vurderes som fornuftige prioriteringer for å nå disse målene. Områdestudiene har bidratt til å forankre målene. Allikevel er det i gjennomføringen av prosjektene den virkelige jobben starter. En viktig del av det videre arbeidet vil være å utfordre grunneiere og andre gjennomføringsaktører til å bidra med ressurser inn i prosjektet, og å forplikte seg til å delta i gjennomføringen av prosjektene. Prosessene må også forankres i de respektive arenaer og fora på Bardufoss, enten det er politisk, offentlig eller privat.

I oppfølgingen av forprosjektet blir det viktig å innlede med en diskusjon om hvilke menneskelige og økonomiske resurser som stilles til rådighet for prosjektene. Forslag til handlingsplan vil kunne fungere som grunnlag for en slik diskusjon. Avklaring om langsiktige prioriteringer av innsats gjennom avtaler og vedtak om finansiering eller tilsvarende vil være avgjørende for å kunne nå målene om utvikling av områdene.

## **3.2 SENTRALE PUNKTER FOR OPPFØLGING**

For området i sin helhet blir det viktig at man snarest får en avklaring om rammevilkår for lokalisering av handelsvirksomheter. Kommunestyret vil kunne signalisere sitt standpunkt tidlig, men man er allikevel avhengig av fylkeskommunen sin fremdrift for rullering av Fylkesdelplan for kjøpesenter. En endelig og formell avklaring vil ikke være på plass før denne planen er godkjent. Videre oppfølging av forprosjektet må vurderes opp mot utfallet av kommunestyret sin beslutning og kommende planprosess hos fylkeskommunen.

### **3.2.1 *Andselv***

For Andelv anbefales det å gå videre inn i hovedprosjekt stedsutvikling sentrum, der kommunen kan bistå som koordinator og tilrettelegger for samarbeid og utvikling i sentrum med mål om å revitalisere Andselv som møteplass.

### **3.2.2 *Andslimoen***

For Andslimoen anbefales det å videreføre og tydeliggjøre satsing på utvikling i område gjennom reguleringsplanprosess som skal tilrettelegge for ny aktivitet og nye etableringer i området. Dette bør suppleres med tiltak for samspill mellom aktører og kommune.

### **3.2.3 *Handel***

Det er avgjørende for videre utvikling å få en avklaring om rammevilkår for handelsetableringer i området.

Med hensyn til behov for avklaring om rammevilkår for handel er det viktig å poengtere at utfallet av denne beslutningen er av stor betydning for fremdrift i videre utviklingsprosess. Det er lite hensiktsmessig å gå i gang med videre utvikling innen avklaring er på plass.

Dersom kommunestyret vedtar å ikke be om endringer i rammer for lokalisering av handel, vil man parallelt med kommende fylkesplanprosess kunne følge opp forprosjektet med foreslåtte aktiviteter.

Dersom kommunestyret ønsker å be om endringer i rammer for lokalisering av handel, vil man måtte avvente fylkeskommunens planprosess og utfall av denne innen man har en endelig avklaring om saken. Et vedtak er planlagt innen sommeren 2014, men dette vil erfaringsmessig kunne ta lenger tid.

Det bør i alle tilfeller vurderes å igangsette konkrete utredninger om handelssituasjon og handelsvaner i kommunen og regionen som grunnlag for vurderinger om videre utvikling. Målet skal være å skape en tydelig bevissthet om Bardufoss sine fortrinn og begrensninger i et lokalt og regionalt perspektiv.

### **3.2.4 *Aktører og ansvar***

For begge områder bør det igangsettes initiativ som bidrar til større grad av samspill og allianse mellom aktørene seg i mellom, og mellom aktørene og kommunen. Dette er avgjørende for å lykkes med å nå målene om utvikling. Dette stiller krav om ansvarsfordeling i oppfølging av forprosjektet.

Kommunen bør ta en rolle innledningsvis som pådriver og initiativtaker til oppfølging av forprosjektet, men det må være et mål at deler av disse prosessene blir selvgående på sikt, og ikke er avhengig av kommunen alene.



### 3.3 STRATEGI OG HANDLINGSPLAN

Basert på innspill og signaler i dialogprosessen (se delrapport 1) er det enighet om sentrale punkter knyttet til overordnede rammevilkår for utvikling av de aktuelle områdene på Bardufoss. Følgende mål er pekt ut for hvert av fokusområdene i forprosjektet, som dermed beskriver overordnet strategi for videre utvikling av Bardufoss:

- **Fremtidig vekst skal fortrinnsvis kanaliseres til de sentrale områdene i aksen Heggelia – Andselv – Andslimoen.**
- **Andselv skal videreutvikles med sentrumsformål under arbeidstittelen "Møteplassen".**
  - **Aktivering av byrom**
  - **Vekst innover**
  - **Konsentrert innsats – torg og gågate**
  - **Allianse og samspill**
- **En omforent plan skal styrke og motiverer til næringsutvikling på Andslimoen under arbeidstittelen "Kraftsenter".**
  - **Nye rammer for utvidet arealbruk**
  - **Allianse og samspill**

Se delrapport 2 for utdyping av punktene over. Se også vedlagte forslag til handlingsplan.

#### 3.3.1 *Oppfølging av handlingsplan*

Det er avgjørende at forslag til handlingsplan blir revidert etter avklaring om hva det er ønskelig å gå videre med. Påfølgende må det utarbeides en mer detaljert aktivitetsplan. Planen skal:

- Beskrive konkrete aktiviteter som skal gjennomføres kommende halvår med utgangspunkt i foreslåtte oppfølgingspunkter.
- Peke ut aktører og personer med ansvar for oppfølging av hvert enkelt punkt.

# 4 Vedlegg

## 4.1 **OVERSIKT VEDLEGG**

1. Handlingsplan oppfølging Forprosjekt stedsutvikling Bardufoss